



## Memo

Aan  
Bijlage bij boeterapport Vion Groenlo 31-7-2020

---

Van \_\_\_\_\_ Datum  
12-8-2020

---

Kopie  
-

---

**Betreft**  
**Genomen maatregelen na boeterapport**

---

---

Op 21 januari 2020 heeft een inspecteur van de NVWA bij de PM-keuring geconstateerd dat twee varkens niet goed waren verbloed.

### **Proces analyse:**

Na aanleiding van deze constatering heeft Vion Groenlo de camerabeelden bekeken van het moment waarop de varkens werden gestoken. Daaruit bleek dat een medewerker in opleiding op de steekpositie stond. Tijdens ons proces worden alle varkens eerst tweevoudig verdoofd, door middel van kop- en borstverdoving, en daarna gestoken om te verbloeden. Op de camerabeelden was te zien dat de medewerker in opleiding alle varkens heeft gestoken, maar dat hoogstwaarschijnlijk twee varkens niet goed zijn gestoken. Er was wel bloed, maar onvoldoende stroming. De instructeur was op dat moment de varkens op tekenen van leven aan het controleren en heeft daar geen tekenen van leven geconstateerd. Verderop in het proces staat voor de ingang van de broeibak een andere medewerker te controleren op tekenen van leven, door geven van een prikkel in de neus van het varken. Ook dit staat op camera en ook hier zijn geen tekenen van leven geconstateerd.

Doordat de twee varkens niet goed zijn verbloed, zijn ze door de PM inspecteur afgekeurd voor menselijke consumptie.

### **Genomen maatregel:**

We hebben de nieuwe medewerker en de instructeur de beelden laten zien en ze uitgelegd dat ze moeten letten op een goede verbloeding. Dit kunnen ze controleren door de straal bloed die na het steken ontstaat te beoordelen. Dit is later gecontroleerd door het bekijken van de beelden van de steektafel en beide medewerkers houden zich aan de gegeven instructie.





Nederlandse Voedsel- en  
Warenautoriteit  
Ministerie van Landbouw,  
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht

Wd202001099

Aan VION Groenlo B.V.  
T.a.v.  
Postbus 1  
5280 AA Boxtel

Datum 31 juli 2020  
Betreft Boetebeschikking

Geachte heer/mevrouw,

Een toezichthouder<sup>1</sup> van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit heeft geconstateerd dat in het kader van de bedrijfsactiviteiten van uw onderneming een voorschrift is overtreden dat gesteld is bij of krachtens de Wet dieren.

### **Beslissing**

Wegens overtreding van het hierna te noemen voorschrift leg ik de rechtspersoon VION Groenlo B.V. een boete op van € 2.500,00.

Heeft u vragen over deze beslissing dan kunt u bellen met uw contactpersoon. Naam en telefoonnummer staan rechts op de eerste pagina van deze brief.

### **Motivering van deze beslissing**

Bij de uitoefening van het toezicht op de bedrijfsactiviteiten van de onderneming op het slachthuis, Den Sliem 8 te Groenlo op 21 januari 2020 omstreeks 09.20 uur, heeft een toezichthouder van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, geconstateerd dat een voorschrift overtreden is. Deze overtreding is beboetbaar op grond van artikel 8.7. van de Wet dieren.

De toezichthouder heeft daarom een rapport opgemaakt, met het kenmerk 122989. Dat rapport is u inmiddels toegestuurd.

Met mijn brief kenmerk BBB/ZCE/ZCE/U-20/05550 van 9 juli 2020 bent u geïnformeerd over mijn voornemen een bestuurlijke boete op te leggen.

De rechtspersoon heeft geen gebruik gemaakt van de geboden gelegenheid de zienswijze naar voren te brengen.

Uit de feiten en omstandigheden die vastgelegd zijn in het rapport met kenmerk 122989, blijkt dat het onderstaande beboetbare feit is bewezen.

**directie Strategie**  
**divisie Juridische zaken**  
**team Bestuurlijke**  
**maatregelen**

Catharijnesingel 59  
3511 GG Utrecht  
Postbus 43006  
3540 AA Utrecht  
www.nvwa.nl

#### **Contactpersoon**

T 088 223 2511  
bbb@nvwa.nl

**Onze referentie**  
U-20/05552/202001099

**Boetezaaknummer**  
202001099

<sup>1</sup> In deze brief wordt gesproken over één toezichthouder, uit het rapport blijkt of er bij het opmaken ervan één of meerdere toezichthouders betrokken zijn geweest.

Beboetbaar feit 1: De bedrijfsexploitant waarborgt niet dat de in Bijlage III opgenomen operationele voorschriften voor slachthuizen in acht worden genomen, namelijk dat de eenvoudige bedwelming wordt gevolgd door een methode die de dood garandeert zoals verbloeden, door het systematisch doorsnijden van de twee halsslagaders of de toevoerende bloedvaten.

Overtreding van: artikel 6.2, eerste lid, van de Wet dieren, j° artikel 5.8, van de Regeling houders van dieren, j° artikel 3, eerste lid en artikel 4 eerste lid, gelet op artikel 15, eerste lid, j° Bijlage III, punt 3.2, van de Verordening (EG) nr 1099/2009.

Boetebedrag: € 2.500,00

directie Strategie  
divisie Juridische zaken  
team Bestuurlijke  
maatregelen

Onze referentie  
U-20/05552/202001099

Boetezaaknummer  
202001099

---

### Hoogte van de boete

Bij de vaststelling van de hoogte van de op te leggen boete wordt de standaard bestuurlijke boete opgelegd conform artikel 2.2, eerste lid, onder c, van het Besluit handhaving en overige zaken Wet dieren (het Besluit), in samenhang met artikel 1.2 en de bijlage van de Regeling handhaving en overige zaken Wet dieren.

De NVWA heeft ambtshalve getoetst of de overtreding in de onderhavige zaak in aanmerking komt voor toepassing van een verdubbeling of halvering van de boete op grond van artikel 2.3 van het Besluit. De risico's of gevolgen van de door u begane overtreding voor de volksgezondheid, diergezondheid, dierenwelzijn of milieu zijn niet zodanig, dat er aanleiding is om af te wijken van het standaardboetebedrag dat bij deze overtreding hoort.

### Betaling

De boete moet betaald zijn binnen zes weken na de inwerkingtreding van deze beschikking. De beschikking treedt in werking op de dag volgend op de dag waarop deze beschikking is verzonden.

Het Centraal Justitieel Incasso Bureau te Leeuwarden int de boete. U ontvangt van hen instructies voor de betaling.

Als het boetebedrag niet op de vervaldatum op de rekening van het CJIB is bijgeschreven volgen er twee aanmaningen. In de eerste aanmaning wordt het boetebedrag verhoogd met aanmaningskosten (€ 15,00). Als ook na de tweede aanmaning niet binnen 2 weken betaald wordt, volgt een dwangbevel. De kosten voor het dwangbevel zijn voor rekening van de overtreder en kunnen aanzienlijk zijn.

De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit weet dat het Coronavirus en de maatregelen die genomen zijn om de verspreiding van het Coronavirus te voorkomen grote (economische) gevolgen kunnen hebben voor uw bedrijf. Tegelijkertijd is het belangrijk dat de publieke belangen waar de NVWA voor staat – de veiligheid van voedsel en consumentenproducten, volksgezondheid, dierenwelzijn en natuur – gewaarborgd blijven. Daarom heeft de NVWA besloten om werkzaamheden zoveel mogelijk voort te zetten. Dit is de reden dat boetebeschikkingen voor overtredingen nog wel worden opgesteld en verstuurd.



Zoals u hierna leest, heeft u de mogelijkheid om een bezwaarschrift in te dienen. Indien het Coronavirus grote (economische) gevolgen heeft voor uw bedrijf kunt u dit in uw bezwaarschrift toelichten en zo mogelijk onderbouwen met stukken. Wij houden hier dan rekening mee bij de behandeling van uw bezwaarschrift.

directie Strategie  
divisie Juridische zaken  
team Bestuurlijke  
maatregelen

Onze referentie  
U-20/05552/202001099

Boetezaaknummer  
202001099

Hoogachtend,  
de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens d

I  
teamleider team Bestuurlijke maatregelen 1 LNV

### **Bezwaarmogelijkheid**

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken - na verzending van dit besluit - een bezwaarschrift indienen. Doe dit op tijd, anders kan uw bezwaarschrift niet worden behandeld. Let wel: het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op.

Bij voorkeur kunt u uw bezwaarschrift via de e-mail verzenden naar [nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl](mailto:nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl). Uw bezwaarschrift kunt u eventueel ook per post verzenden naar: **Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep**, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht.

U dient uw bezwaarschrift **ten minste** te voorzien van:

- uw naam en adres;
- uw telefoonnummer;
- de datum;
- het kenmerk, zaaknummer van deze brief (deze gegevens vindt u in de rechterkantlijn);
- de gronden van bezwaar;
- uw handtekening.

Zou u zo vriendelijk willen zijn om een kopie van dit besluit mee te sturen?

**NB.** ook indien u uw bezwaarschrift per e-mail verstuurt, dient deze te voldoen aan bovenstaande eisen. Voldoet uw bezwaarschrift niet aan deze eisen, dan wordt uw bezwaarschrift niet in behandeling genomen. Het verdient de voorkeur om uw bezwaarschrift in Pdf-formaat als bijlage toe te voegen in het e-mailbericht.

Heeft u vragen, kijk dan op [www.nvwa.nl/bezwaarenberoep](http://www.nvwa.nl/bezwaarenberoep).

*\* Als u uw bezwaarschrift in een vreemde taal opstelt en een vertaling voor een goede behandeling van het bezwaar nodig is, dient u zelf voor een vertaling van het bezwaarschrift te zorgen / If you submit your objection in a foreign language and a translation for proper handling of the objection is required, you should provide yourself a translation of the objection.*





Nederlandse Voedsel- en  
Warenautoriteit  
Ministerie van Landbouw,  
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht

Wd202001099k

Aan VION Groenlo B.V.  
T.a.v  
Postbus 1  
5280 AA Boxtel

directie Strategie  
divisie Juridische zaken  
team Bestuurlijke  
maatregelen

Catharijnesingel 59  
3511 GG Utrecht  
Postbus 43006  
3540 AA Utrecht  
www.nvwa.nl

Contactpersoon

T 088 223 2511

Onze referentie  
BBB/ZCE/ZCE/U-20/05550

Boetezaaknummer  
202001099

Datum 9 juli 2020  
Betreft Voornemen tot boeteoplegging

Geachte heer/mevrouw,

Op 21 januari 2020 omstreeks 09.20 uur, heeft een toezichthouder <sup>1</sup> van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit op het slachthuis, Den Sliem 8 te Groenlo geconstateerd dat uw onderneming een overtreding heeft begaan die op grond van de Wet dieren beboetbaar is.  
Deze overtreding is de rechtspersoon VION Groenlo B.V. toe te rekenen.

Naar aanleiding van de constatering is een rapport opgemaakt, kenmerk 122989. Een kopie van dit rapport is als bijlage 1 bij deze brief gevoegd.

#### Beboetbaar feit

Naar aanleiding van het rapport heb ik het voornemen de rechtspersoon een boete op te leggen van € 2.500,00 voor het hieronder vermelde beboetbare feit:

---

Beboetbaar feit 1: De bedrijfsexploitant waarborgt niet dat de in Bijlage III opgenomen operationele voorschriften voor slachthuizen in acht worden genomen, namelijk dat de eenvoudige bedwelmeling wordt gevolgd door een methode die de dood garandeert zoals verbloeden, door het systematisch doorsnijden van de twee halsslagaders of de toevoerende bloedvaten.

Overtreding van: artikel 6.2, eerste lid, van de Wet dieren, j<sup>o</sup> artikel 5.8, van de Regeling houders van dieren, j<sup>o</sup> artikel 3, eerste lid en artikel 4 eerste lid, gelet op artikel 15, eerste lid, j<sup>o</sup> Bijlage III, punt 3.2, van de Verordening (EG) nr 1099/2009.

Boetebedrag: € 2.500,00

---

<sup>1</sup> In deze brief wordt gesproken over één toezichthouder, uit het rapport (bijlage 1) blijkt of er bij het opmaken ervan meerdere toezichthouders betrokken zijn geweest.

### **Hoogte van de boete**

Bij de vaststelling van de hoogte van de op te leggen boete wordt de standaard bestuurlijke boete opgelegd conform artikel 2.2, eerste lid, onder c, van het Besluit handhaving en overige zaken Wet dieren (het Besluit), in samenhang met artikel 1.2 en de bijlage van de Regeling handhaving en overige zaken Wet dieren.

De NVWA heeft ambtshalve getoetst of de overtreding in de onderhavige zaak in aanmerking komt voor toepassing van een verdubbeling of halvering van de boete op grond van artikel 2.3 van het Besluit. De risico's of gevolgen van de door u begane overtreding voor de volksgezondheid, diergezondheid, dierenwelzijn of milieu zijn niet zodanig, dat er aanleiding is om af te wijken van het standaardboetebedrag dat bij deze overtreding hoort.

### **Zienswijze**

Ik stel u in de gelegenheid uw zienswijze naar voren te brengen. Het is niet nodig om te herhalen wat eventueel eerder gezegd is bij het opnemen van een verklaring.

Bij voorkeur kunt u uw zienswijze via de e-mail (maximaal 10MB) verzenden naar [zienswijze@nvwa.nl](mailto:zienswijze@nvwa.nl) U ontvangt een bevestiging als uw bericht verwerkt is.

Uw zienswijze kunt u eventueel ook per post verzenden naar de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische zaken, team Bestuurlijke maatregelen, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht, t.a.v.

U moet dat doen **binnen twee weken** na dagtekening van het nu voor u liggende voornemen tot boeteoplegging.

Vermeld in uw e-mail of brief het boetezaaknummer 202001099, kenmerk en datum van dit voornemen tot boeteoplegging.

Wanneer u niet binnen twee weken reageert dan wordt ervan uitgegaan dat u niets toe te voegen heeft aan wat u al eerder gezegd heeft bij de eventueel opgenomen verklaring.

Na deze twee weken neem ik een besluit. Dit besluit wordt in de vorm van een boetebeschikking zo snel mogelijk aan u bekend gemaakt. Tegen die boetebeschikking kunt u bezwaar maken. In die boetebeschikking zal uitgelegd worden hoe u dat kunt doen.

De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit weet dat het Coronavirus en de maatregelen die genomen zijn om de verspreiding van het Coronavirus te voorkomen grote (economische) gevolgen kunnen hebben voor uw bedrijf. Tegelijkertijd is het belangrijk dat de publieke belangen waar de NVWA voor staat – de veiligheid van voedsel en consumentenproducten, volksgezondheid, dierenwelzijn en natuur – gewaarborgd blijven. Daarom heeft de NVWA besloten om werkzaamheden zoveel mogelijk voort te zetten. Dit is de reden dat voornemens tot boeteoplegging voor overtredingen nog wel worden opgesteld en verstuurd.

directie Strategie  
divisie Juridische zaken  
team Bestuurlijke  
maatregelen

Onze referentie  
BBB/ZCE/ZCE/U-20/05550

Boetezaaknummer  
202001099





Zoals u ook in het voornemen leest, heeft u de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Indien het Coronavirus grote (economische) gevolgen heeft voor uw bedrijf kunt u dit in uw zienswijze toelichten en zo mogelijk onderbouwen met stukken. Wij houden hier dan rekening mee bij de behandeling van uw zienswijze.

directie Strategie  
divisie Juridische zaken  
team Bestuurlijke  
maatregelen

Hoogachtend,  
de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens de

Onze referentie  
BBB/ZCE/ZCE/U-20/05550

Boetezaaknummer  
202001099

*teamleider team Bestuurlijke maatregelen 1 LNV*

**NB Het geven van een zienswijze is niet hetzelfde als het maken van bezwaar. U kunt nu uw zienswijze geven in reactie op het nu voor u liggende "voornemen tot boeteoplegging"; u kunt later bezwaar maken tegen een eventueel nog te geven boetebeschikking.**

Bijlagen: 1. kopie rapport met kenmerk 122989.

Uittreksels van de KvK en/of BRP worden om privacyredenen niet met het kopie van het rapport meegezonden.





Nederlandse Voedsel- en  
Warenautoriteit  
Ministerie van Landbouw,  
Natuur en Voedselkwaliteit

IBD-nummer: 2020/156968/122989

## RAPPORT VAN BEVINDINGEN

Ondergetekende, inspecteur met toezichhoudernummer [redacted] toezichthouder van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit als bedoeld in artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht, aangewezen voor het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wettelijke voorschriften waarvan het toezicht op de naleving is opgedragen aan de NVWA, bericht u het volgende:

Naar aanleiding van regulier toezicht bevond ik mij te:

Locatie:

Naam : VION Groenlo B.V.  
Adres : Den Sliem 8  
Postcode Plaats : 7141 JH Groenlo  
Erkenningsnummer : 367  
Soort bedrijf : Slachthuis

Bevinding(en):

Datum en tijdstip van de bevinding: 21 januari 2020 omstreeks 9:20 uur.

In het bedrijf aangesproken en gelegitimeerd aan:  
functie: kwaliteit manager.

Tijdens mijn inspectie bevond ik mij bij het keuringsbordes van de varkens-  
karkassen in de schone slachthal.

Ik zag daar om 9.20 uur dat een varkenskarkas geblikt met oornummer [redacted]  
(afkomstig van UBN [redacted]) werd aangeboden dat duidelijk niet gestoken was.  
Om 10.00 uur zag ik wederom dat een varkenskarkas geblikt met oornummer [redacted]  
(afkomstig van UBN [redacted]) werd aangeboden dat niet gestoken was.

Dit was te zien aan de aanwezigheid van veel bloed in de spieren van de nek en  
de schouder en het ontbreken van een steekgat. Deze varkens zijn na de  
eenvoudige bedwelming niet gestoken. Ook de organen zaten vol bloed, met  
name de lever, de nier en de milt.

Door mijn ervaring en deskundigheid als dierenarts bleek mij dat deze varkens  
niet verbloed waren. Indien na de bedwelming beide halsslagaders niet worden  
doorgesneden treedt de dood niet in waardoor het varken nog levend de broeibak  
ingaat en verdrinkt. Dat gebeurde ook met de twee bovengenoemde dieren met  
oornummer [redacted] en [redacted] die duidelijk niet gestoken waren.

Ik stelde vast dat deze dieren onnodig en vermijdbaar lijden niet bespaard is  
gebleven.

Hieruit bleek mij dat werd gehandeld in strijd met Vo (EG) nr. 1099/2009:

Artikel 3 lid 1, bij het doden en daarmee verband houdende activiteiten wordt ervoor gezorgd dat de dieren elke vermijdbare vorm van pijn, spanning of lijden wordt bespaard;

Artikel 4 lid 1, methoden die niet de onmiddellijke dood tot gevolg hebben (...) worden zo spoedig mogelijk gevolgd door een methode die de dood garandeert zoals verbloeden (...);

Artikel 15 lid 1, de bedrijfsexploitant waarborgt dat het in bijlage III onder punt 3.2 opgenomen operationele voorschrift voor slachthuizen in acht wordt genomen dat bij eenvoudige bedwelming systematisch de twee halsslagaders of de toevoerende bloedvaten worden doorgesneden.

Op grond van artikel 6.2, lid 1 van de Wet dieren, juncto artikel 5.8 van de Regeling houders van dieren, is het verboden in strijd te handelen met de hierboven genoemde artikelen van Verordening (EG) nr. 1099/2009.

Deze bevindingen worden VION Groenlo B.V. aangerekend.

Overtreder:

Naam : VION Groenlo B.V.  
Adres : Den Sliem 8  
Postcode Plaats : 7141 JH Groenlo  
KvK nummer : 08050304  
Soort bedrijf : Slachthuis

Ik bracht , van VION Groenlo B.V., van mijn bevindingen op de hoogte en zegde ter zake een rapport van bevindingen aan.

Verhoor:

Datum van het verhoor: 21 januari 2020.

Identiteitsgegevens van de gehoorde persoon:

Naam :  
Voornamen :  
Geboortedatum :  
Functie :

De identiteit van de gehoorde persoon is niet geverifieerd.

Ik bracht de gehoorde van mijn bevindingen op de hoogte en deelde haar mede dat de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit naar aanleiding hiervan een bestuurlijke boete kan opleggen. Tevens zei ik haar, of de rechtspersoon die zij vertegenwoordigde, ingevolge het bepaalde in artikel 5:10a van de Algemene wet bestuursrecht, dat zij niet tot antwoorden verplicht was. Hierop verklaarde zij mij zoveel mogelijk weergegeven in haar eigen woorden, het volgende:

*"We zullen de oorzaak onderzoeken."*

Ik heb op ambtsbelofte dit rapport van bevindingen opgemaakt, gedagtekend en ondertekend domicilie kiezend te Zwolle op 21 januari 2020.



Toezichthouder

